

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor

Secțiunea a 2-a – Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 208 din 28.03.2007, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde o serie de prevederi care sunt deja incluse în alte acte normative și în acest caz sunt necesare modificări și completări pentru a evita suprapunerile legislative. Este vorba de prevederile referitoare la practici comerciale incorecte/abuzive. De asemenea, definiția privind „declarația de conformitate” nu mai corespunde cerințelor actuale, putând conduce la interpretări eronate.</p> <p><i>Legea nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 899 din 28.12.2007 transpune în legislația națională prevederile Directivei 2005/29/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2005 privind practicile comerciale neloiale ale întreprinderilor de pe piața internă față de consumatori și de modificare a Directivei 84/450/CEE a Consiliului, a Directivelor 97/7/CE, 98/27/CE și 2002/65/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului, și a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 al Parlamentului European și al Consiliului ("Directiva privind practicile comerciale neloiale").</i></p> <p>Urmare a observațiilor primite de la serviciile</p>
--	--

	<p>Comisiei Europene cu privire la transpunerea Directivei 2005/29/CE, a reieșit necesitatea modificării actului normativ pentru a se asigura deplina conformitate cu prevederile actului normativ european.</p> <p>Ulterior acestor modificări a fost constatat faptul că, pe de o parte, este util să se menționeze în mod expres faptul că prevederile din cadrul art. 4 alin (1) sunt cumulative și, pe de altă parte, a fost afectată eficiența actului normativ deoarece prin articolul 15 din actul normativ nu se mai prevede aplicarea de sancțiuni contravenționale în toate situațiile în care operatorii economici utilizează practici comerciale incorecte.</p> <p>Astfel, în prezent, se pot aplica sancțiuni contravenționale doar în cazul practicilor comerciale incorecte menționate în anexa nr. 1, fără a se putea aplica sancțiuni contravenționale în cazul practicilor ce se analizează de la caz la caz, în baza art. 4, art. 6 – art. 9 din lege. Prin urmare, persoanele care consideră că le sunt afectate interesele prin încălcarea art. 4, art. 6 – art. 9 din lege se pot adresa instanței judecătorești competente.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de act normativ vizează, pe de o parte, modificarea OG nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor și, pe de altă parte, modificarea Legii nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor.</p> <p>În ceea ce privește Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, se propun următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea definiției privind „declarația de conformitate” – la art. 1 al pct. I din proiect. În prezent, declarația de conformitate “este declarația făcută de un producător sau un prestator, prin care acesta informează, pe propria răspundere, despre faptul că un produs sau un serviciu este conform cu un document tehnic normativ”. Prin modificarea adusă, se precizează că declarația de conformitate este făcută de producători doar pentru produse, atunci când legislația specifică aplicabilă o impune. Această modificare a fost necesară pentru a se asigura conformitatea cu actele normative naționale ce

transpun Directive europene. În acest sens menționăm art. 7 alin. (4) din cadrul *HG nr. 457/2003 privind asigurarea securității utilizatorilor de echipamente electrice de joasă tensiune* republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 402/15.06.2007, act normativ ce transpune în legislația națională Directiva 2006/95/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind armonizarea legislațiilor statelor membre referitoare la echipamentele electrice destinate utilizării în cadrul unor anumite limite de tensiune. De asemenea, amintim art. 4 al *HG nr. 74/2011 privind siguranța jucăriilor*, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 125 din 18.02.2011, hotărâre ce transpune în legislația națională Directiva 2009/48/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 iunie 2009 privind siguranța jucăriilor;

- abrogarea definiției privind practicile comerciale abuzive și/sau incorecte - prin art. 2 al pct. II din proiect. Prin această propunere se urmărește evitarea paralelismului legislativ, având în vedere că există legislație specială referitoare la practicile comerciale incorecte/abuzive, respectiv Legea nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor;

- eliminarea tezei finale referitoare la obligația comercianților de a nu folosi practici comerciale abuzive - prin art. 3 al pct. I din proiect. Această propunere este o consecință a abrogării definiției privind practicile comerciale abuzive în scopul evitării dublei reglementări;

- în același sens, prin art. 3 al pct. I, se vizează eliminarea sancțiunii complementare în cazul folosirii practicilor de comercializare abuzivă.

Prin modificările propuse asupra Legii nr. 363/2007 se urmărește clarificarea anumitor prevederi:

- în acest sens se propune modificarea art. 4 alin. (1) prin introducerea sintagmei “*în mod cumulativ*” astfel încât să se asigure o interpretare și aplicare unitară a acestor prevederi,

	- precum și modificarea art.15 prin aplicarea sancțiunilor contravenționale în cazul tuturor situațiilor în care un operator economic folosește o practică comercială incorectă și nu numai a practicilor incluse în Anexa la actul normativ, așa cum este în prezent. Prin modificările aduse, persoanele care consideră că le sunt afectate interesele prin încălcarea art. 4, art. 6 – art. 9 din lege se vor putea adresa, de asemenea, Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor.
3.Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 3-a –
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a –
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

<p>Proiectul de act normativ nu prezintă implicații financiare asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung pentru anul curent și pe următorii 5 ani.</p>

**Secțiunea a 5 - a –
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>- Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare; - Legea nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor.</p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție Europene.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

**Secțiunea a 6-a –
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect al activității ale acestor autorități în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind necesitatea avizării proiectului de act normativ de către următoarele instituții: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	<p>- Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul ordonanței Guvernului prin avizul nr. 917/2015.</p>

c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu sunt necesare

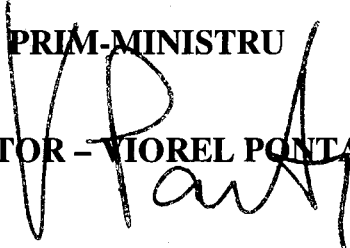
**Secțiunea a 7-a –
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	A fost îndeplinită procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.
3. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 8-a –
Măsuri de implementare**

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Instituția publică responsabilă de implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA